

Protokół z konsultacji

projektu uchwały w sprawie zmian Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2015.

Konsultacje przeprowadzono w trybie Uchwały Nr V/57/2011 Rady Miasta Tarnobrzeg z dnia 27 stycznia 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinie dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Termin rozpoczęcia i zakończenia konsultacji: od 16 do 23 lutego 2015 roku.

W imieniu Prezydenta Miasta Tarnobrzeg konsultacje przeprowadził Wydział Promocji, Sportu i Kultury Urzędu Miasta Tarnobrzega.

Konsultacje zostały przeprowadzone za pośrednictwem portalu konsultacji społecznych - eKonsultacje Urzędu Miasta Tarnobrzega, który dostępny jest pod adresem eportal.tarnobrzeg.pl.

Przedmiotem konsultacji było wyrażenie i poznanie opinii organizacji pozarządowych i podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na temat projektu uchwały w sprawie zmian Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2015.

Projekt zmian dotyczy:

w załączniku do uchwały nr LXVI/797/2014 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2014 roku w sprawie przyjęcia Programu współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2015, wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

Ilekoć w niniejszym Programie współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi na rok 2015, zwanym dalej „Programem”, jest mowa o:

1) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Tarnobrzega

2) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2014 poz. 1118);

3) organizacjach - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy;

4) projekcie – należy przez to rozumieć przedsięwzięcie realizowane w ramach otrzymanych środków finansowych będących przedmiotem umowy o wsparcie zadania bądź umowy partnerskiej;

5) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 13 ustawy.

2) § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie: Planowana wysokość środków budżetowych na realizację Programu w 2015 roku wynosi nie więcej niż 1 101 000 zł. Wysokość środków określi Uchwała Budżetowa na rok 2015.

3) § 7 ust. 2 podpunkt a) otrzymuje brzmienie:

Ochrony zdrowia oraz zapobiegania zjawiskom patologicznym (455 000 zł):

- prowadzenia akcji profilaktycznych i promujących zdrowy tryb życia,
- motywowania osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków do podjęcia leczenia,
- opieki nad członkami rodzin osób uzależnionych,
- wspierania działalności świetlic środowiskowych, ognisk wychowawczych i harcówek,
- organizowania letniego i zimowego wypoczynku dla dzieci i młodzieży,
- organizacji szkoleń w zakresie pierwszej pomocy przedmedycznej dla uczniów szkół podstawowych, gimnazjów i szkół ponadgimnazjalnych,
- programu profilaktyki i terapii wad postawy ciała dla dzieci i młodzieży,
- programu redukcji nadwagi i promocji zdrowego żywienia dla dzieci i młodzieży.

4) § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

1. W skład komisji konkursowych wchodzi:

1) 3 przedstawicieli Prezydenta;

2) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych zgłoszonych przez organizacje do Urzędu Miasta Tarnobrzega. Forma, miejsce i termin zgłoszeń podane będą w informacji opublikowanej na oficjalnej stronie Miasta Tarnobrzega,

3) 1 przedstawiciel Rady Miasta wskazany przez Przewodniczącego Rady Miasta.

Osobami uprawnionymi do udziału w konsultacjach byli przedstawiciele organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego mających swoją siedzibę na terenie Miasta Tarnobrzega.

Forma konsultacji:

Aby wziąć udział w konsultacjach/wyrazić swoją opinię należało założyć konto i zalogować się do portalu portal.tarnobrzeg.pl oraz dodać post w danym temacie.

Konsultowany projekt zostały zamieszczony w dniu 16.02.2015 r. na stronie internetowej Miasta Tarnobrzega www.tarnobrzeg.pl w zakładce Współpraca z Organizacjami Pozarządowymi, Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Biurze Obsługi Interesantów - Sektor A, sala 1 w siedzibie Urzędu Miasta Tarnobrzega, ul. Mickiewicza 7, 39-400 Tarnobrzeg, a także na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Tarnobrzega.

W ramach konsultacji zamieszczono na portalu trzy uwagi.

Lp	Nazwa	Zgłoszone uwagi	Informacja dot. uwzględnienia zgłoszonych uwag
1	Jacek Jańczyk	Pomysł z naborem członków organizacji pozarządowych mających zasiadać w komisji do oceniania projektów wydaje się być bardzo dobry.	
2	Sławomir Partyka	W ramach konsultacji wnoszę o zmianę w proponowanym projekcie: 4) § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie: 1. W skład komisji konkursowych wchodzi: 1) 3 przedstawicieli Prezydenta; 2) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych zgłoszonych przez organizacje do Urzędu Miasta Tarnobrzega. Forma, miejsce i termin zgłoszeń podane będą w informacji opublikowanej na oficjalnej stronie Miasta Tarnobrzega, 3) 1 przedstawiciel Rady Miasta wskazany przez Przewodniczącego Rady Miasta. Proponuję zmianę: w pkt. 2) o treści: 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych zgłoszonych przez Tarnobrzeską Radę Organizacji Pozarządowych. Dodatkowo pragnę zaproponować, aby w przyszłości wnioski konkursowe oceniała komisja składająca się z "zewnętrznych" ekspertów.	Nie uwzględnia się uwagi dot. TROP. W przyszłości zostanie rozpatrzona możliwość oceniania wniosków konkursowych przez „zewnętrznych” ekspertów.
3	Iwona Dybus-Grosicka w imieniu Tarnobrzkiej Rady Organizacji	Tarnobrzaska Rada Organizacji Pozarządowych wyraża negatywną opinię co do zmian proponowanych w § 9 ust. 2 pkt 2 Programu współpracy (§ 1 pkt 4 podlegającego konsultacjom projektu uchwały) jako zdecydowanie ograniczających jawność procesu podziału środków na realizację zadań	

	Pozarządowych	publicznych przez organizacje pozarządowe. Poniżej przedstawiamy wady proponowanych rozwiązań. Oceniając je jednoznacznie negatywnie, w razie ich wprowadzenia proponujemy co najmniej uzupełnienia projektu o poniżej przedstawione elementy. 1) W projekcie proponuje się wykreślenie słów: [przedstawicieli organizacji] „z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe, które złożyły ofertę w odpowiedzi na dany konkurs”. Do tej pory w komisji oceny złożonych ofert nie mogli uczestniczyć przedstawiciele organizacji, które same startowały w konkursie ubiegając się o te same środki. Projekt likwiduje tę zasadę. Zwracamy uwagę, że ewentualne powstrzymanie się tych osób od rozpatrywania oferty własnej organizacji nie gwarantuje ich bezstronności w ocenie ofert konkurujących o te same środki. Wnoskujemy o przywrócenie tych słów w projekcie uchwały, nawet w przypadku utrzymania pozostałych proponowanych rozwiązań. 2) W obecnie obowiązującym Programie współpracy Prezydent wybierał połowę składu komisji przyznających środki organizacjom, natomiast według projektu ma on wybierać 5 z 6 członków komisji. W porównaniu ze stanem obecnym oznacza to znaczące ograniczenie kontroli społecznej nad dystrybucją środków publicznych, dlatego oceniamy tę propozycję jednoznacznie negatywnie. Zwracamy uwagę, że do tej pory 1/3 składu komisji stanowiły osoby, na wybór których Prezydent nie miał wpływu. W razie przyjęcia powyższych propozycji, wnosimy o przyznanie Tarnobrzeskiej Radzie Organizacji Pozarządowych możliwości delegowania do przedmiotowych komisji obserwatorów bez prawa głosu. Obserwatorzy ci mogliby być wybierani spośród członków Rady lub spoza jej grona. 3) Tryb przeprowadzania konkursów ofert na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe jest uregulowany w Programie współpracy w sposób szczegółowy. Tymczasem wybór 2 członków komisji spośród kandydatów zgłoszonych przez organizacje pozarządowe w ogóle nie jest uregulowany w § 9 ust. 2 pkt 2 w proponowanym brzmieniu. Przede wszystkim nie wskazano, kto wybiera tych 2 członków	1) Zasady te reguluje ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie 2) Prezydent Miasta Tarnobrzega powołuje sześciuosobową komisję konkursową, w której zasiada trzech przedstawicieli Urzędu Miasta, jeden przedstawiciel Rady Miasta oraz dwie osoby zgłoszone przez organizacje pozarządowe. Wyboru członków komisji spośród zgłoszonych kandydatur dokonuje Komisja powołana przez Prezydenta Miasta, którą tworzą pracownicy Urzędu Miasta Tarnobrzega odpowiedzialni za współpracę z organizacjami pozarządowymi. Dlatego nie można mówić o ograniczeniu kontroli społecznej. Do udziału w pracach komisji mogą być zapraszane osoby niebędące członkami komisji i mogą to być przedstawiciele Tarnobrzeskiej Rady Organizacji Pozarządowych. 3) Zasady zgłaszania kandydatów na członków komisji reguluje osobne Zarządzenie Prezydenta Miasta Tarnobrzega. Spośród zgłoszonych kandydatur komisja powołana przez Prezydenta Miasta rekomenduje Prezydentowi członków komisji, którzy są powoływani Zarządzeniem. Nabór na członków komisji jest otwarty. Każda organizacja działająca na terenie Tarnobrzega może wskazać swojego
--	----------------------	---	--

	komisji spośród zgłoszonych kandydatów (można się jedynie domyślać, że robi to Prezydent, jednak w istocie nie jest to ujęte w sposób wyraźny). Nie wskazano także, jakie są kryteria wyboru lub co najmniej nie nałożono na Prezydenta obowiązku podania tych kryteriów w ogłoszeniu o naborze. 4) Zwracamy uwagę, że przy przyjęciu proponowanych rozwiązań, należałoby zagwarantować minimalny termin do składania zgłoszeń kandydatów do komisji. Zgodnie z projektem, forma, miejsce (?) i termin zgłoszeń podane mają być na stronie internetowej Miasta. Działalność w organizacjach społecznych zwykle nie jest działalnością zawodową wykonywaną w pełnym wymiarze pracy, stąd zazwyczaj strona ta nie jest codziennie odwiedzana przez przedstawicieli NGO. Dlatego należałoby zastrzec, że termin zgłoszeń nie może być krótszy niż np. 7 dni od ukazania się ogłoszenia. 5) Nadto zwracamy uwagę na szczegół techniczny: zgodnie z projektem ustęp 2 otrzymuje numerację 1, podczas gdy § 9 zawiera ustęp 1, który nie podlega wykreśleniu. Co do pozostałej części projektu nie zgłaszamy zastrzeżeń, chociaż zwracamy uwagę, że projekt zakłada całkowite pominięcie Tarnobrzесkiej Rady Organizacji Pozarządowych w Programie współpracy Miasta Tarnobrzega z organizacjami pozarządowymi (...) na rok 2015. Na koniec należy odnieść się do treści samego ogłoszenia o konsultacjach projektu zamieszczonego na stronie Miasta. W ogłoszeniu tym wyjaśniono, że dotychczas w komisji zasiadali członkowie Tarnobrzесkiej Rady Organizacji Pozarządowych, natomiast zmiana ma polegać na tym, że będą mogli zasiadać także inni przedstawiciele organizacji. U osób nie analizujących treści zmian może to wywołać wrażenie otwarcia procesu przyznawania środków - podczas gdy jest całkowicie przeciwnie. Do tej pory Program współpracy dawał Tarnobrzесkiej Radzie Organizacji Pozarządowych możliwość wskazania do komisji przedstawicieli dowolnych organizacji wybranych według uznania Rady – a pośrednio forum organizacji pozarządowych. Program współpracy w	przedstawiciela. Nie ma podanych żadnych dodatkowych wymagań. 4) Termin zgłaszania kandydatur wynosi 7 dni od daty publikacji ogłoszenia na stronie www.tarnobrzeg.pl 5) § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie, tzn. że nadal pozostaje ust. 2, a nie 1. Cyfra „1” została dopisana przez nieuwagę.
--	---	---

	dotychczasowym brzmieniu nie ograniczał tego jedynie do członków Rady. Na otwartych zebraniach tarnobrzeskich organizacji pozarządowych sposób wyboru przedstawicieli do komisji był wielokrotnie omawiany. Ścierały się koncepcje delegowania z grona jedynie spośród członków Rady, organizowania przez Radę specjalnego naboru, czy wreszcie wyboru przedstawicieli do komisji w głosowaniu na zebraniu organizacji pozarządowych (na całą kadencję Rady). To na Tarnobrzeskiej Radzie Organizacji Pozarządowych ciążyła odpowiedzialność za dokonanie wyboru zgodnie z większością zdań wyrażonych na forum. Prezydent nie ingerował w ten proces, ani formalnie, ani nieformalnie. Dotychczasową niepisaną praktyką było zasięganie opinii Tarnobrzeskiej Rady Organizacji Pozarządowych już na etapie tworzenia projektów Programu współpracy. Gdyby praktyka ta była kontynuowana, byłaby szansa wyjaśnić, że sposób wyboru przedstawicieli organizacji był wynikiem dyskusji na otwartych zebraniach forum organizacji pozarządowych oraz przytoczyć argumenty za przyjętym rozwiązaniem. Niezależnie od oceny dotychczasowego procesu delegowania przedstawicieli organizacji do konkursów, należy podkreślić, że dotychczas 1/3 składu komisji była wskazywana przez ciało niezależne od Prezydenta, spośród osób, na wybór których Prezydent nie miał wpływu. Zmiana dotyczy tego, że obecnie komisje będą niemal w całości powoływane przez Prezydenta na podstawie przez niego ustalanych kryteriów, a w dodatku z umożliwieniem powołania osób wskazanych przez organizacje biorące udział w danym konkursie	
--	---	--

Protokół sporządziła:

Agata Rybka – inspektor w Wydziale Promocji, Sportu i Kultury Urzędu Miasta Tarnobrzega

Protokół zaakceptowała:

Renata Domka – naczelnik Wydziału Promocji, Sportu i Kultury Urzędu Miasta Tarnobrzega