

ZARZĄDZENIE NR 157/2017

Prezydenta Miasta Tarnobrzega

z dnia 23 maja 2017 r.

**w sprawie unieważnienia konkursu na kandydata na stanowisko
dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu**

Na podstawie art. 5c pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz.1943 ze zm.) w zw. z § 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej(Dz.U. Nr 60, poz. 373 ze zm.), **zarządzam co następuje:**

§ 1.

Unieważniam konkurs na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu, ul. Mari Dąbrowskiej 10a ogłoszony na podstawie Zarządzenia Nr 98/2017 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 11.04.2017 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowiska dyrektora.

§ 2.

Uzasadnienie unieważnienia konkursu stanowi załącznik do zarządzenia.

§ 3.

Ponowne ogłoszenie konkursu nastąpi odrębnym zarządzeniem.

§ 4.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Tarnobrzega

Grzegorz Kiełb

PREZYDENT MIASTA

Grzegorz Kiełb

RADCA PRAWNY

Bogusława Boyen
KL-T-51

Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 157/2017
Prezydenta Miasta Tarnobrzega
z dnia 23 maja 2017 r. w sprawie unieważnienia
konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora
Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu

UZASADNIENIE

W dniu 11 maja 2017r. odbył się konkurs na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu. Konkurs przeprowadziła Komisja Konkursowa powołana Zarządzeniem Nr 112/2017 Prezydenta Miasta Tarnobrzega z dnia 25 kwietnia 2017 r. W skład komisji zgodnie z art. 36a ust. 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. 2016r., poz. 1943 ze zm.) wchodziło: po trzech przedstawicieli organu prowadzącego szkołę lub placówkę i organu sprawującego nadzór pedagogiczny, po dwóch przedstawicieli: rady pedagogicznej i rady rodziców oraz po jednym przedstawicielu zakładowych organizacji związkowych, łącznie liczba członków komisji wyniosła dwunastu członków. W głosowaniu, jedyny dopuszczony do dalszego postępowania konkursowego kandydat, obecny dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu, Pan Janusz Galiniak otrzymał 7 głosów za i 5 głosów przeciw. W dniu 12 maja 2017 r. do Urzędu Miasta Tarnobrzega wpłynęło pismo, w którym Prezydent Miasta Tarnobrzega został powiadomiony, że podczas wyboru kandydatów do komisji na konkurs na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu wystąpiły nieprawidłowości, zostały złamane przepisy. Zgłaszający wskazali, że kandydatury nie zostały poddane głosowaniu, nie został wybrany protokolant, nie został sporządzony protokół i nie policzono głosów. Zgłaszający poinformowali również o podobnych uchybieniach dotyczących wyboru przedstawicieli z Rady Rodziców. Wobec nieobecności, w tym dniu w pracy Prezydenta Miasta Tarnobrzega, pełniący zastępstwo - na podstawie upoważnienia z dnia 8 maja 2017 r. znak: Or-II.077.106.2017 - Sekretarz Miasta Tarnobrzega, wraz z pracownikiem Wydziału Edukacji, Promocji i Kultury Urzędu Miasta Tarnobrzega udali się do Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu, gdzie została sporządzona notatka służbowa, podpisana przez dyrektora zespołu szkół Pana Janusza Galiniaka. Na podstawie przedmiotowej notatki ustalono, że na nadzwyczajnym zebraniu Rady Pedagogicznej w dniu 19 kwietnia 2017 r. ok. godz. 15.00 zgłoszono kandydatury: Pana Michała Ciejki, Pana Pawła Gosposia, Pana Roberta Jungiewicza i Pani Niny Leończyk. Pan Paweł Gospoś i Pan Robert Jungiewicz nie wyrazili zgody na udział w pracach komisji konkursowej. Wobec czego wytypowani zostali Pan Michał Ciejka i Pani Nina Leończyk. Pan dyrektor oświadczył, że nie został sporządzony protokół. Ponadto oświadczył, że nie posiada informacji z działań rady rodziców.

W dniu 17 maja 2017r. Przewodniczący Rady Rodziców Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu złożył w Urzędzie Miasta Tarnobrzega oświadczenie, z którego wynika, że funkcje swoją pełni od ok. 3 lat, w tym czasie nigdy nie był zaznajomiony z regulaminem pracy Rady Rodziców. W odniesieniu do wyboru przedstawicieli Rady Rodziców w komisji konkursowej w trakcie konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu Przewodniczący Rady Rodziców oświadczył, że Rada Rodziców

nie zebrała się w celu wyłonienia tych przedstawicieli, ze złożonego oświadczenia wynika, że dyrektor szkoły zadzwonił do Przewodniczącego Rady Rodziców i zapytał czy zgadza się być przedstawicielem w komisji konkursowej, na co wyraził zgodę. Przewodniczący zaproponował na drugiego przedstawiciela Panią Dorotę Rękas, jednak dyrektor stwierdził, że nie będzie chciała przyjechać i na drugiego przedstawiciela zaproponował Panią Annę Godlewską, na co przewodniczący wyraził zgodę.

W dniu 22 maja 2017 r. w odpowiedzi na pismo Prezydenta Miasta Tarnobrzega Dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu przekazał uwierzytelnione kopie protokołu nr 102/04/17 z zebrania Rady Pedagogicznej ZSS w Tarnobrzegu w dniu 19.04.2017r. oraz uchwały Nr 2/04/17 Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu z dnia 19.04.2017 r. w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do prowadzenia prac komisji konkursowej na stanowisko dyrektora szkoły.

Na mocy § 8 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.), organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

Na podstawie obecnie obowiązującej ustalonej linii orzecznictwa sądów administracyjnych należy uznać, że wątpliwości dotyczące prawidłowości powołania w skład komisji konkursowej właściwej osoby należy zakwalifikować jako przesłankę unieważnienia konkursu na dyrektora szkoły, o którym mowa w par. 8 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia ministra edukacji narodowej z 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. nr 60 poz. 373 ze zm.). Przepis ten nie wymaga wykazania, że stwierdzenie nieprawidłowości wpłynęło na wynik konkursu na dyrektora, a jedynie, że mogły taki wpływ mieć. (np. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 8 grudnia 2015 r., sygn. akt III SA/Kr1299/15) Pogląd, że nieprawidłowy wybór jednego z członków komisji konkursowej skutkuje unieważnieniem konkursu podzielił Naczelny Sąd Administracyjny: „skarga kasacyjna zawiera jeden zasadny zarzut dot. niezgodnego z prawem wyboru przedstawiciela rady rodziców, do udziału w składzie komisji konkursowej wyłaniającej kandydata na stanowisko dyrektora szkoły. Należy stwierdzić, że uchybienie to mieści się w pojęciu innych nieprawidłowości, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 4 ww. rozporządzenia w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły... Przedstawiciel rady rodziców został nieprawidłowo wyłoniony i nie powinien być powołany w skład komisji konkursowej. Powołanie go w skład komisji konkursowej spowodowało, że komisja miała nieprawidłowo wyłoniony i powołany skład, a co za tym idzie komisja nie mogła prawidłowo przeprowadzić postępowania konkursowego. Niezgodna z prawem czynność wyboru przedstawiciela rady rodziców do składu komisji konkursowej nie może być legalizowana przez sam fakt podjęcia prac przez komisję i prowadzić do zgodnego z prawem wyłonienia kandydata na dyrektora szkoły. Uznanie, że przedstawiciel rady rodziców został nieprawidłowo wybrany do składu komisji dawało podstawę do unieważnienia konkursu z powodu

nieprawidłowości w postępowaniu konkursowym, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.”(I OSK 659/15 - Wyrok NSA z dnia 10 września 2015 r.).

Zgodnie przedstawioną wykładnią przepisu § 8 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. Nr 60, poz. 373 z późn. zm.), Prezydent Miasta Tarnobrzega jest zobowiązany do unieważnienia konkursu jeśli stwierdzi, że nastąpił nieprawidłowy wybór przedstawicieli do komisji konkursowej oraz, że mogło to mieć wpływ na rozstrzygnięcie konkursu.

Zważywszy na wynik konkursu 7 do 5 głosów za kandydaturą obecnego dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu przesłankę możliwości wpływu wskazanych okoliczności na wynik konkursu należy uznać, za spełnioną.

Rozważając sposób wyboru przedstawicieli Rady Rodziców do komisji konkursowej należy stwierdzić, że zgodnie z art. 53 ust. 1-4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. 2016 poz. 1943, z późn. zm.):

1. w szkołach i placówkach, z zastrzeżeniem ust. 6, działają rady rodziców, które reprezentują ogół rodziców uczniów.

2. W skład rad rodziców wchodzi:

1) w szkołach – po jednym przedstawicielu rad oddziałowych, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danego oddziału;

2) w placówkach – co najmniej 7 przedstawicieli, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców wychowanków danej placówki;

3) w szkołach artystycznych – co najmniej 7 przedstawicieli, wybranych w tajnych wyborach przez zebranie rodziców uczniów danej szkoły.

3. W wyborach, o których mowa w ust. 2, jednego ucznia reprezentuje jeden rodzic. Wybory przeprowadza się na pierwszym zebraniu rodziców w każdym roku szkolnym.

4. Rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności, w którym określa w szczególności:

1) wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady;

2) szczegółowy tryb przeprowadzania wyborów do rad, o których mowa w ust. 2 pkt 1–3, oraz przedstawicieli rad oddziałowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1, do rady rodziców odpowiednio szkoły lub placówki.

W aktach sprawy znajduje się kopia protokołu zebrania Rady Rodziców w dniu 19 września 2016 r., pod cyfrą 5 umieszczono „Wybór Rady Rodziców na rok szkolny 2016/2017” oraz wskazano jej członków. W protokole nie wskazano, by Rada uchwaliła regulamin swojej działalności. Jak oświadczył, jej Przewodniczący nigdy nie zapoznał się z takim regulaminem. Abstrahując od braku regulaminu działalności Rady Rodziców, czy też jego nieznaności przez Przewodniczącego, należy stwierdzić, że sposób wyboru przedstawicieli, tj. wskazanie kandydatur przez dyrektora szkoły i zatwierdzenie ich przez Przewodniczącego Rady Rodziców, bez udziału innych członków Rady Rodziców, nie może zostać uznany za prawidłowy sposób wyboru przedstawicieli Rady Rodziców. Sposób wyboru przedstawicieli Rady Rodziców Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu jest niezgodny z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. 2016 poz. 1943, z późn. zm.).

Analizując sposób wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu należy stwierdzić, że ramy działalności rady pedagogicznej zostały określone w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. W szkole lub placówce zatrudniającej co najmniej 3 nauczycieli działa rada pedagogiczna, która jest kolegialnym

organem szkoły lub placówki w zakresie realizacji jej statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki (art. 40 ust. 1). W skład rady pedagogicznej wchodzi: dyrektor szkoły lub placówki i wszyscy nauczyciele zatrudnieni w szkole lub placówce oraz pracownicy innych zakładów pracy pełniący funkcję instruktorów praktycznej nauki zawodu lub prowadzący pracę wychowawczą z młodocianymi pracownikami w placówkach zbiorowego zakwaterowania, dla których praca dydaktyczna i wychowawcza stanowi podstawowe zajęcie. W zebraniach rady pedagogicznej mogą również brać udział, z głosem doradczym, osoby zapraszane przez jej przewodniczącego za zgodą lub na wniosek rady pedagogicznej, w tym przedstawiciele stowarzyszeń i innych organizacji, w szczególności organizacji harcerskich, których celem statutowym jest działalność wychowawcza lub rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej szkoły lub placówki (Art. 40 ust. 3). Przewodniczącym rady pedagogicznej jest dyrektor szkoły lub placówki (Art. 40 ust. 4). Uchwały rady pedagogicznej są podejmowane zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy jej członków (Art. 43 ust. 1.). Rada pedagogiczna ustala regulamin swojej działalności. Zebrania rady pedagogicznej są protokołowane (Art. 43. ust. 2). W aktach sprawy znajduje się uwierzytelniona kopia Regulaminu Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu. Na podstawie § 6 ust. 1-3 Regulaminu Decyzje Rady Pedagogicznej podejmowane są w formie uchwał. Uchwały Rady Pedagogicznej zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy jej członków. Głosowanie nad przyjęciem uchwały może odbywać się w trybie jawnym lub tajnym. Tryb głosowania nad uchwałą ustala Rada w głosowaniu jawnym. Zgodnie z § 7 Regulaminu zebrania Rady Pedagogicznej są protokołowane. Protokół sporządza się w terminie siedmiu dni od daty zebrania i wpisuje się go do księgi protokołów. Protokół zebrania Rady wraz z listą obecności jej członków podpisuje przewodniczący Rady oraz protokolant. Decyzje o wprowadzeniu zgłoszonych przez członków Rady poprawek do protokołu, Rada podejmuje na następnym zebraniu. Przewodniczący powołuje stałego protokolanta spośród członków Rady Pedagogicznej na dany rok szkolny.

Jak ustalono na podstawie notatki dyrektora Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu z dnia 12 maja 2017 r. z zebrania Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu do dnia sporządzenia notatki nie został sporządzony protokół. Zważywszy, że w dniu 11 maja 2017 r. odbył się konkurs na kandydata na dyrektora szkoły, oraz na brak protokołu z wyboru przedstawicieli w tym dniu, członkowie rady pedagogicznej nie mogli się odnieść do sposobu wyboru przedstawicieli do komisji konkursowej. Protokół został sporządzony w terminie późniejszym i wraz z uchwałą w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej do prowadzenia prac w komisji konkursowej na kandydata na stanowisko dyrektora szkoły przekazany w dniu 22 maja 2017 r. Prezydentowi Miasta Tarnobrzega. Zgromadzona dokumentacja nie pozwala na stwierdzenie, że procedura wyboru przedstawicieli rady pedagogicznej została zachowana, gdyż:

1. Protokół z zebrania Rady Pedagogicznej w dniu 19 kwietnia 2017 r. został sporządzony po upływie 7 dni od daty tego zebrania – co jest sprzeczne z § 7 ust. 2 Regulaminu Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu;
2. Zawarte w protokole stwierdzenie kworum nie zostało poparte zapisem liczby obecnych, nie przedstawiono listy obecności na zabranie Rady Pedagogicznej, co jest sprzeczne z § 7 ust. 3 Regulaminu R.P.Z.S.S. w Tarnobrzegu;
3. Jak wynika z przedstawionego protokołu zebrania Rady Pedagogicznej w dniu 19 kwietnia 2017 r. nie odbyło się głosowanie nad trybem głosowania uchwały

w sprawie wyboru przedstawicieli do komisji konkursowej, co jest sprzeczne z § 6 ust. 3 Regulaminu R. P. Z. S. S. w Tarnobrzegu;

4. Z przedstawionego protokołu zebrania Rady Pedagogicznej w dniu 19 kwietnia 2017 wynika, że wybór przedstawicieli Rady Pedagogicznej odbył się przez aklamację – „Nikt z rady pedagogicznej nad tymi kandydaturami nie podjął dyskusji i nie sprzeciwił się wyborowi. Wobec tego zakończono zebranie i dyrektor zobowiązał się przygotować odpowiednią dokumentację w formie uchwały i pisma w odpowiedzi na w/w pismo z Urzędu Miasta”. W przedmiotowym protokole brak jest potwierdzenia czy głosowanie się odbyło, a jeśli tak to w jakim trybie: jawnym czy tajnym, ile osób w nim uczestniczyło, brak jest wreszcie wyników głosowania, ilości głosów oddanych za poszczególnymi kandydaturami, ilości głosów przeciw oraz wstrzymujących się. Takie procedowanie stoi w sprzeczności z art. 43 ust. 1 ustawy o systemie oświaty oraz § 6 ust. 1-3 Regulaminu R. P. Z. S. S. w Tarnobrzegu.

Reasumując w sprawie wyboru przedstawicieli Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Specjalnych w Tarnobrzegu występuje szereg uchybień, które skutkują stwierdzeniem dokonania nieprawidłowego wyboru przedstawicieli rady pedagogicznej do komisji konkursowej.

Zważywszy na poczynione ustalenia faktyczne i zastosowanie obowiązujących norm prawnych Prezydent Miasta Tarnobrzega zgodnie z dyspozycją § 8 ust. 2 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej unieważnia konkurs i zarządza jego ponowne przeprowadzenie.

PREZYDENT MIASTA

Grzegorz Kiełb

RADCA PRAWNY

Bogusława Boyen

KL-T-51